

## 公園愛護会の活動と他団体との連携及び役割に関する研究

### ～都筑区の地区公園を対象にして～

A study on the role and cooperation with other organizations of park management. ～Case study of community parks in Tsuzuki-ku～

遠藤 耕平・横田 行・室田昌子  
 Kohei Endo・Akira Yokota・Masako Murota

This research is a study of the activities of community park societies in Kohoku New Town. As a result, Chigasaki and the Yamazaki Park societies are active in management and education. The Kamoike Park society and Higashikata Park society manage the parks mainly. Yamata Fuji Park society undertakes a big festival by cooperation with local enterprises.

Keywords: Community park, Park management society, New town, Community association

地区公園, 公園愛護会, ニュータウン, コミュニティ団体

### 第1章 調査背景・目的

港北ニュータウンは、グリーンマトリックスにおける住民活動(公園愛護会活動)が非常に盛んである。公園愛護会の制度は、横浜市では昭和36年に全国に先駆けて創設した制度である。公園愛護会の活動内容としては清掃、除草の日常の活動のほか、施設の破損などが発見された際の事務所への連絡、利用者へのマナー指導などを土木事務所から任されている。また、イベントの開催や雑木林の管理・活用など、活発な活動を行っている団体もあり、こうした活動は、地域のまちづくりに大きく貢献している。

横浜市には44個の地区公園があり、中でも都筑区の地区公園数は8個と多い。また横浜市の地区公園全てを合わせた面積が199.4haである中で、都筑区の地区公園が43.4haをも占めている。

そこで本研究では、横浜市で最も広い地区公園を、指定管理者制度やアダプト制度とは異なる公園愛護会制度というもので、どのように管理しているのか、地域に与える効果(コミュニティ形成の役割)といった点に着目し、調査を行うことにした。

### 第2章 調査対象と方法

#### 2-1 公園愛護会について<sup>1)</sup>

横浜市からは、公園愛護会に対して、①管理運営費(活動の基礎的な額)の支払い、②技術ノウハウの提供、③活動に必要な資機材の提供と貸出、④活動のコーディネートを行っている。愛護会は、通常公園ができた際、地域に愛護会の結成をお願いしている。

一般的には自治会町内会のほか、老人会、子供会、マンションの管理組合が愛護会の結成母体となっているが、地域のボランティア団体が愛護会を結成している例もある。近隣の学校や施設、団体と様々なイベントを行っている愛護会もあり、コミュニティ形成の役割を担うことも期待できる。

横浜市には計2600か所の公園があり、その内、約2350か所の公園に愛護会が存在している。都筑区では135公園中124の公園に143の公園愛護会(このほか指定管理者3)が結成されている。また、都筑区内の全ての公園愛護会における今後の最大の問題点として、後継者不足が挙げられる。若い人は日中仕事があるため、なかなか活動に参加できないのが現状である。

#### 2-2 地区公園の管理団体

横浜市には広場、都市緑、緑道、歴史、総合、近隣、街区と8タイプの公園が存在する。その中で、本調査では地区公園を対象を絞って行うことにした。地区公園を対象を絞った理由は、地区公園のある程度公園の数があり、また公園愛護会の活動も盛んなところが多いことから各々の内容を比較することができることである。まず、各公園の管理団体、面積、開設年次、主要構成施設、近隣施設を次の表に示す。

表1:各公園の管理団体

公園名	管理団体名	公園面積	開設年次	主要構成施設	※1 近隣施設
茅ヶ崎公園	茅ヶ崎公園愛護会	94,828㎡	H7.3.24	広場、トイレ、池、倉庫 プール 自然体験施設	茅ヶ崎小、茅ヶ崎中
鴨池公園	鴨池公園愛護会	87,619㎡	S62.6.25	広場、トイレ、池 ログハウス	都筑の丘小、荏田東第一小、荏田南小、荏田南
山崎公園	山崎公園愛護会	67,338㎡	H3.7.5	広場、トイレ、池、倉庫、プール	中川西小、中川西中
せせらぎ公園	NPO法人せせらぎ公園「古民家」管理委員会	55,955㎡	H3.7.5	広場、トイレ、池 古民家	新栄高校
葛ヶ谷公園	町内会	44,931㎡	S61.6.14	広場、トイレ 野球場、シャフルボード	茅ヶ崎台小
東方公園	東方公園愛護会	39,082㎡	S59.10.7	多目的広場、トイレ、倉庫 ジョギングコース、遊具	茅ヶ崎台小
山田富士公園	山田富士公園愛護会	37,414㎡	H10.3.31	池、広場、トイレ、池、倉庫	横浜国際プール、北山田小、東山田小
都田公園	緑とコミュニティグループ	36,687㎡	S58.8.5	多目的広場、トイレ 庭球場	川和東小、川和中

※1:直線距離350m以内

本調査では8つの地区公園のうち、愛護会が存在する5つの地区公園(山崎公園、山田富士公園、鴨池公園、茅ヶ崎公園、東方公園)を対象を絞って研究を進めている。なお、対象とする公園の愛護会の定義は、公式に定められている公園面積内を管理している団体とする。

\* 非会員 東京都市大学環境情報学部 (Tokyo City University)

\*\* 正会員 東京都市大学環境情報学部 (Tokyo City University)



3-3-2 山崎公園愛護会

山崎公園愛護会は、行政からの依頼で町内会を母体に結成された組織である。名簿には55名の名前があるが、実働は7~8人である。愛護会と町内会のメンバーは必ずしも一致していない。この愛護会もゴミ拾い等の定例活動は、基本的に「山崎公園山崎の池愛護会(15名)」と協働で行っている。年間定例活動参加人数が最も多く、「山崎公園山崎の池愛護会」のメンバーも公園内のゴミ拾いを積極的にやっている。周辺公共施設との交流はないが、それ以外とは幅広く交流している。特にその他団体との交流数が多い。

しかし、自治会組織である港北ガーデンヒルズや中川駅周辺の街づくりを考える会とは、活動以外での交流はない。会長の神田秀夫氏は、中川西小から度々講演の依頼を受け、授業の一環として公園を紹介している。山崎公園を使った祭りはあるが、100%町内会で行っているため、愛護会は関与していない。

表5:山崎公園愛護会

タイプ	関連団体名	活動内容	タイプ別イベント名										計
			学習系	環境整備系	レクリ系	タケノコ堀	庭の手入れ	タケノコ堀	タケノコ堀	タケノコ堀	タケノコ堀	タケノコ堀	
愛護会	山崎公園愛護会	企画	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	6
		指導	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	2
		教育	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	3
		場所提供	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	2
		活動紹介	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	1
連携団体	近隣小学校	依頼	*	*	*	*	*	*	*	*	*	2	
		依頼	*	*	*	*	*	*	*	*	*	2	
		依頼	*	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
	公共公益団体	都筑区役所	企画	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
		依頼	*	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
		場所提供	*	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
	住民団体	都筑土木事務所	木料提供	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
		山崎公園山崎の池愛護会	作業実行	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
		招きの手	活動紹介	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
		公園愛護会	ヤマユリ提供	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
		◎日本野鳥の会	教育	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
		◎園芸講習会	講師	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
		港北ガーデンヒルズ	企画	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
		◎中川駅周辺の街づくりを考える会	作業実行	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
		◎都筑区以外の公園愛護会	パネル出展	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
近隣住民	◎ハマロードサポーター	パネル出展	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
	◎東海大学	教育	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
	◎講師	講師	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
近隣住民	◎参加	参加	*	*	*	*	*	*	*	*	3		
	◎大会参加	大会参加	*	*	*	*	*	*	*	*	1		

3-3-3 鴨池公園愛護会

鴨池公園愛護会は、けやきが丘森林愛護会が母体となって結成された組織である。メンバーはけやきが丘住宅団地に住んでいる人が20名、他の15名は他団地の住民で構成されている。都筑区役所以外では、わずか3団体しか関わりがない。その内2団体はけやきが丘森林愛護会(=鴨池公園愛護会)とけやきが丘住宅管理組合なので、交流の幅がとても狭いといえる。交流団体が少ない理由は、交流ではなく管理をメインに活動しているからである。その為、都筑の丘小学校、荏田東第一小学校、荏田南小学校、荏田南中学校と地区公園の中では近隣にある学校数が多いが、学校等の周辺施設と協働でイベントを開催することはない。他団体からイベントの依頼も特になく(毎年一月の竹林整備のみ、鶴見いかだを

楽しむ会の参加がある)。年間定例活動数の少なさを割に年間定例活動参加人数は多い。その為、定例活動一回当たりの参加人数がとても多い。

表6:鴨池公園愛護会

タイプ	関連団体名	活動内容	タイプ別イベント名										計
			学習系	環境整備系	レクリ系	タケノコ堀	庭の手入れ	タケノコ堀	タケノコ堀	タケノコ堀	タケノコ堀	タケノコ堀	
愛護会	鴨池公園愛護会	企画	*	*	*	*	*	*	*	*	*	6	
		指導	*	*	*	*	*	*	*	*	*	2	
		教育	*	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
		参加	*	*	*	*	*	*	*	*	*	2	
		活動紹介	*	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
連携団体	けやきが丘住宅管理組合	企画実行	*	*	*	*	*	*	*	*	2		
		参加	*	*	*	*	*	*	*	*	3		
		参加	*	*	*	*	*	*	*	*	3		
公共公益団体	都筑区役所	企画	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
		実施	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
		広報PR	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
		参加	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
		参加	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
住民団体	◎鶴見いかだを楽しむ会	竹の問伐	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
		参加	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
		参加	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
近隣住民	◎一般住民	庭の祭り参加	*	*	*	*	*	*	*	*	3		
		区民祭り参加	*	*	*	*	*	*	*	*	1		

3-3-4 山田富士公園愛護会

表7:山田富士公園愛護会

山田富士公園愛護会は、北山田町内会が母体となってできた組織である。山田富士公園は以前、北山田町内会が管理していた。区画整理後再び町内会、すなわち現山田富士愛護会が管理するようになった。メンバーは8名だが、定例活動次は、多い時は20名ほどで行う月もある等参加者が増える。唯一、協働で定例活動を行っている。その為、年間定例活動数は最も多いが、年間定例活動参加人数は断トツで少ない。年に4回も祭りがあり、開催準備等で様々な団体と交流する。しかし、竹林がないため唯一タケノコ堀を行っていない。近隣の学校とも、依頼される形で交流している。また、他の公園清掃団体・個人から活動の参加依頼が来る(これまで3団体から依頼が来た)。

タイプ	関連団体名	活動内容	タイプ別イベント名										計
			学習系	環境整備系	レクリ系	タケノコ堀	庭の手入れ	タケノコ堀	タケノコ堀	タケノコ堀	タケノコ堀	タケノコ堀	
愛護会	山田富士公園愛護会	企画	*	*	*	*	*	*	*	*	*	4	
		指導	*	*	*	*	*	*	*	*	*	3	
		教育	*	*	*	*	*	*	*	*	*	4	
		活動紹介	*	*	*	*	*	*	*	*	*	1	
		場所提供	*	*	*	*	*	*	*	*	*	5	
近隣小学校	北山田小学校	演武大会参加	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
		依頼	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
		活動紹介	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
公共公益団体	都筑土木事務所	安全管理	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
		場所提供	*	*	*	*	*	*	*	*	4		
住民団体	北山田町内会	企画	*	*	*	*	*	*	*	*	4		
		実施	*	*	*	*	*	*	*	*	3		
		参加	*	*	*	*	*	*	*	*	4		
		広報PR	*	*	*	*	*	*	*	*	4		
		参加	*	*	*	*	*	*	*	*	4		
	◎公園清掃団体	◎お神輿を担ぐ会	作業実行	*	*	*	*	*	*	*	1		
		指導	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
		山田神社世話	設置	*	*	*	*	*	*	*	1		
		片付	*	*	*	*	*	*	*	*	1		
		北山田商業振興会	実施	*	*	*	*	*	*	*	1		
経済団体	都筑区商店街連合会	資金援助	*	*	*	*	*	*	*	1			
		支援(設営・片付)	*	*	*	*	*	*	*	2			
近隣住民	◎一般住民	参加	*	*	*	*	*	*	*	4			
		参加	*	*	*	*	*	*	*	2			
◎一般住民	◎一般住民	花祭り参加	*	*	*	*	*	*	*	1			
		盆祭り参加	*	*	*	*	*	*	*	1			
		秋祭り参加	*	*	*	*	*	*	*	1			
どんど焼き参加	*	*	*	*	*	*	*	*	1				

3-3-5 東方公園愛護会

東方公園愛護会は、町内会を母体として結成された組織である。東方町内会では約340世帯、平台町内会の310世帯の計650世帯が愛護会活動に参加している。東方と平台町内会の650世帯を、6班のブロックに分け、活動を行っている。主な活動内容は、落葉かき、草刈り、球根植え、清掃活動である。山田富士公園愛護会同様、協働で活動を行っている。しかし、都田江川せせら

表 8：東方公園愛護会

ぎ水辺愛護会との関わりは強い。会員数は二つの町内会、計 650 世帯と多い。そのため、定例活動一回当たりの参加人数も断トツで多い。交流に関しては、東方公園では協働で行うイベントはないが、都田江川せせらぎ水辺愛護会が江川行っている清掃活動をはじめとする様々なイベントで、周辺企業や近隣小学校と交流する。東方町にある、地元のパン工場は「地域と密着した企業でありたい」と愛護会活動への人的な協力や清掃に参加する方におやつや飲み物を提供したり、地元の配線基板企業、地元の物流企業も愛護会活動に関心を持ち、積極的に草刈や清掃を手伝う等、企業との関わりが非常に強い。

タイプ	関連団体名	活動内容	学習系		環境整備系		レクリ系		計
			学習系	環境整備系	レクリ系	レクリ系			
愛護会	東方公園愛護会	企画	*	*	*	*	*	*	2
	東方公園愛護会	参加	*	*	*	*	*	*	3
	東方第二公園愛護会	場所提供	*	*	*	*	*	*	4
	都田江川せせらぎ水辺愛護会	作業実行	*	*	*	*	*	*	2
近隣学校	都田小学校	企画			*	*	*	*	2
	都田小学校	参加			*	*	*	*	1
	都田中学校	企画			*	*	*	*	1
公共・公益団体	都田江川せせらぎ水辺愛護会	企画	*	*	*	*	*	*	1
	都田土木事務所	球根寄付		*	*	*	*	*	1
住民団体	東方町内会	場所提供			*	*	*	*	2
	東方町内会	球根寄付		*	*	*	*	*	1
経済団体	地元パン工場	飲食の提供		*	*	*	*	*	1
	地元物流企業	参加	*	*	*	*	*	*	2
近隣住民	地元配線基板会社	球根寄付	*	*	*	*	*	*	2
	地元配線基板会社	参加	*	*	*	*	*	*	1
その他	近隣住民	企画		*	*	*	*	*	2
	一般住民	参加		*	*	*	*	*	1

ようになったといえる。この団体は、交流範囲は狭いが、組織の中での交流が非常に濃いと云える。

また、今回調べた愛護会は全て町内会、自治会を母体として結成された団体であったが、町内会や自治会以外からメンバーが参加している愛護会もあった。茅ヶ崎公園愛護会は地区公園愛護会の中で最もテーマ型組織(ボランティアグループや NPO のように、活動に意欲的な人が様々なところから集まってできた集団)に近い組織体制をとっており、町内会以外からのメンバー取り込みで成功している団体であった。茅ヶ崎公園愛護会の特徴は、公園が近隣の小学校の通学路であることに着目し、小学校 PTA である 40 代、50 代の保護者層をターゲットとし、活動人員を拡大させたことによって、町内会メインである地縁型愛護会から脱却し、幅広いテーマコミュニティを形成していることである。地域コミュニティの面からみても、理想的な活動体制の公園愛護会といえる。

今回地区公園の公園愛護会を調査したが、全て町内や自治会から結成されているのに、交流の幅やイベントに違いが見られた。その大きな要因の一つとして、愛護会会長の意欲、知識、経験の違いが挙げられる。これらの項目を持ち合わせている会長がいる愛護会は、自然と周りから声がかかり、イベントの開催に繋がるのである。また、祭りに関しては町内会の開催意欲や、場所による違い(名所の有無など)といった違いも見られた。

地区公園の愛護会活動が街にもたらす効果としては、①コミュニティ形成(町内会の連携強化)、②学習(主に自然教育)を通じたコミュニティ形成、③レクリエーションを通じた地域の活性化やコミュニティ形成、の 3 つが挙げられる。公園愛護会は様々な活動を通して地域や他団体とのコミュニティ形成、子供たちへの教育、街の活性化に貢献する役割を担っているといえる。

#### 第4章 まとめと考察

今回各地区公園の 5 つの愛護会を調査した結果、それぞれの愛護会によって活動の内容の違いがある事がわかった。主なタイプとして、①管理中心に力を入れる(鴨池公園愛護会、東方公園愛護会)、②管理と祭り等の年中行事に力を入れる(山田富士公園)③管理と交流どちらも力を入れる(茅ヶ崎公園愛護会、山崎公園愛護会)、の 3 つに分類される。

交流イベントの内容にも違いが見られた。①学習系が多いタイプ(茅ヶ崎公園愛護会、山崎公園愛護会)、②レクリエーション系が多いタイプ(山田富士公園愛護会)、③環境整備系とレクリエーション系中心タイプ(鴨池公園愛護会、東方公園愛護会)という 3 つに分類される。①のタイプは学習面(主に自然教育)で地域に貢献していると言える。②のタイプは祭りを多く開催し、地域の活性化や住民同士の繋がりの形成に貢献していると言える。③のタイプは環境美化、町内会の連携強化に貢献していると言える。

会員の構成メンバーによるタイプの違いも見られた。鴨池公園愛護会や茅ヶ崎公園愛護会のように町内会以外からの有志のメンバーが集まっている公園愛護会は、管理面で見ると特に活発であった。こういった愛護会のメンバーは、活動日以外にも個人的に公園を清掃する人がよく見られる。

愛護会の成り立ちの違いによる、活動の違いも見られた。唯一町内会以外から結成された愛護会が鴨池公園愛護会である。この愛護会は、けやきが丘森林愛護会が母体となって結成された組織で、メンバーはけやきが丘住宅団地の自治会の方々である。後にそのメンバーが鴨池公園愛護会に入り、公園も竹林同様、意欲的に管理を行ったのである。そういった背景から、管理をメインに活動する

#### 参考文献

- 1)横浜市ホームページ  
<http://www.city.yokohama.lg.jp/toshi/chikumachi/nt/>
- 2) 進士五十八 一場博幸 前田文章 橋迫恵 「生き物緑 5730 活動をはじめよう」鴨池公園愛護会
- 3) 木村林次郎 「茅ヶ崎愛護会ニュース」
- 4) 平成 22,23 年度「公園愛護会活動報告書」(鴨池公園)
- 5) 平成 22,23 年度 「公園愛護会活動報告書」(山田富士公園)
- 6) 北山田商業振興会 鎌木泰 「北山田秋祭りの報告」
- 7) 報知新聞社(2012 年 2 月号外)「報知新聞」